

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการครูผู้บริหารไม่สังกัดสถานศึกษา
ให้ได้รับเงินเดือนในระดับที่สูงขึ้น

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้มีหนังสือที่ ศธ ๐๔๐๐๙/๒๑๕๐ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความว่า สำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษาต่าง ๆ ได้เสนอขออนุมัติเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการครูผู้บริหารไม่สังกัดสถานศึกษาใน ตำแหน่งสายงานบริหารการศึกษา (ผู้ช่วยศึกษาธิการอำเภอ ศึกษาธิการอำเภอ และผู้ช่วย ศึกษาธิการจังหวัด) สายงานบริหารการประถมศึกษา (ผู้ช่วยหัวหน้าการประถมศึกษากิ่งอำเภอ หัวหน้าการประถมศึกษากิ่งอำเภอ ผู้ช่วยหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ หัวหน้าการประถมศึกษา อำเภอ ผู้ช่วยผู้อำนวยการประถมศึกษาจังหวัด และผู้ช่วยผู้อำนวยการประถมศึกษา กรุงเทพมหานคร) และสายงานบริหารการมัธยมศึกษา (ผู้ช่วยผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัด และผู้ช่วยผู้อำนวยการสามัญศึกษากรุงเทพมหานคร) ที่มีคุณสมบัติครบถ้วนในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ ให้ดำรงตำแหน่งซึ่งได้รับเงินเดือนในระดับที่สูงขึ้น ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการ ครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) แจ้งว่า ก.ค. ซึ่งเป็นคณะกรรมการข้าราชการครูใน ขณะนั้นได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว เห็นว่า ไม่สามารถกระทำได้ เนื่องจากได้มีการโอนอำนาจ หน้าที่เกี่ยวกับราชการและอัตรากำลังของหน่วยงานเดิมไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐานตามมาตรา ๖๓ และมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ แล้ว แม้ว่าชื่อของตำแหน่งจะยังคงอยู่ก็ตาม แต่ผู้ดำรง ตำแหน่งดังกล่าวก็ไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ ก.ค. กำหนดไว้เดิม การอ้างว่ามีสิทธิที่จะเลื่อน ตำแหน่งสูงขึ้น ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ ตามมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ นั้น ไม่ถูกต้อง เพราะบุคคลกลุ่มนี้มีคุณสมบัติในการที่ จะเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้นหลังวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ซึ่งเป็นวันที่ พระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลใช้บังคับ

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาชลบุรี เขต ๑ ไม่เห็นด้วยกับที่สำนักงาน ก.ค.ศ. แจ้งมาดังกล่าว และเห็นว่าตำแหน่งข้าราชการที่โอนไปตามโครงสร้างใหม่ ยังคงดำรงตำแหน่งเดิม ตามมาตรา ๕๙ และมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้มีสิทธิตามที่เคยมีอยู่ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการ กำหนดตำแหน่งหรือวิทยฐานะใหม่ตามมาตรา ๗๐ มาตรา ๗๓ และมาตรา ๗๕ แห่ง พระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งในขณะนั้นยังไม่มีกำหนดตำแหน่งหรือวิทยฐานะใหม่ เนื่องจาก

กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาฯ ยังไม่มีผลใช้บังคับ ดังนั้น การเลื่อนระดับของผู้บริหารไม่สังกัดสถานศึกษา จึงควรได้รับการพิจารณาตามกฎหมาย ก.ค. ฉบับที่ ๒๔ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ ว่าด้วยการกำหนดระดับเงินเดือนของตำแหน่งข้าราชการครู ซึ่งยังมีผลใช้บังคับอยู่

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาชลบุรี เขต ๑ จึงขอหารือว่า

(๑) การเลื่อนตำแหน่งผู้บริหารไม่สังกัดสถานศึกษาให้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับเงินเดือนในระดับที่สูงขึ้น สามารถกระทำได้หรือไม่ ตามกฎหมายฉบับเก่าหรือกฎหมายฉบับใหม่ หรือกฎหมายอื่นใด

(๒) ถ้าสามารถกระทำได้จะขอให้ผลย้อนหลังไปถึงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ อันเป็นวันที่ผู้บริหารนอกสถานศึกษามีคุณสมบัติครบถ้วนตามระเบียบได้หรือไม่ ประการใด

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นอำนาจของคณะกรรมการข้าราชการครู แต่เป็นข้อหารือเกี่ยวกับข้อกฎหมายที่ควรได้รับการพิจารณาวินิจฉัย เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติจึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาวินิจฉัยต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาปัญหาข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวง สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา) แล้ว ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ข้าราชการครูผู้บริหารไม่สังกัดสถานศึกษาในตำแหน่งสายงานบริหารการศึกษา สายงานบริหารการประถมศึกษา และสายงานบริหารการมัธยมศึกษา ที่มีคุณสมบัติครบถ้วนในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ให้เลื่อนระดับซึ่งได้รับเงินเดือนที่สูงขึ้นมีจำนวนทั้งหมดประมาณ ๔๐ ราย และนับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีผลใช้บังคับถึงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ยังไม่มีการกำหนดตำแหน่งข้าราชการครูหรือวิทยฐานะใหม่

กรณีตามข้อหารือดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) เห็นควรตอบข้อหารือทั้งสองประเด็นรวมกัน โดยเห็นว่าการปรับโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งมีผลใช้บังคับในวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ตามบทเฉพาะกาลตามมาตรา ๖๔^๑ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้ข้าราชการครูในตำแหน่งสายงานบริหารการศึกษา สายงานบริหารการประถมศึกษา และสายงานบริหารการมัธยมศึกษา โอนไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ประกอบกับ

^๑ มาตรา ๖๔ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ อัตรากำลัง ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการ กรมสามัญศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ กรมวิชาการ กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด และสำนักงานศึกษาธิการอำเภอ ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

มาตรา ๗๐^๒ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้ข้าราชการครูที่โอนไป ยังคงดำรงตำแหน่งเดิม และมีสิทธิได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง ตลอดจนมีสิทธิอื่น ๆ ตามที่เคยมีสิทธิอยู่เดิมไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการกำหนดตำแหน่งหรือวิทยฐานะใหม่ เมื่อยังไม่มีการกำหนดตำแหน่งหรือวิทยฐานะใหม่ให้แก่ข้าราชการครูที่โอน ข้าราชการครูทั้ง ๓ สายงานจึงยังคงดำรงตำแหน่งเดิมและมีสิทธิตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ โดยเห็นว่า การเลื่อนระดับเงินเดือนให้สูงขึ้นเป็นสิทธิอื่น ๆ ตามที่บทเฉพาะกาลในมาตรา ๗๐ ได้บัญญัติรองรับไว้ ดังนั้น ข้าราชการครูผู้บริหารไม่สังกัดสถานศึกษาซึ่งโอนไปสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานจึงมีสิทธิเลื่อนระดับให้ได้รับเงินเดือนที่สูงขึ้น ทั้งนี้ นับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ ซึ่งเป็นวันที่ข้าราชการครูทั้ง ๓ สายงานดังกล่าวมีคุณสมบัติครบถ้วนตามระเบียบที่ ก.ค. กำหนด

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จਾਲะ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๔๙

^๒ มาตรา ๗๐ ในวาระเริ่มแรกระหว่างที่ยังมิได้มีการกำหนดตำแหน่งหรือวิทยฐานะของข้าราชการที่โอนมาสังกัดสำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา และสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ตามมาตรา ๕๘ มาตรา ๖๐ มาตรา ๖๒ มาตรา ๖๔ มาตรา ๖๖ มาตรา ๖๘ และมาตรา ๘๒ วรรคหนึ่ง ให้ข้าราชการพลเรือนสามัญ ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย และข้าราชการครู ยังคงดำรงตำแหน่งเดิมโดยให้มีสิทธิได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง ตลอดจนมีสิทธิอื่น ๆ ตามที่เคยมีสิทธิอยู่ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการกำหนดตำแหน่งหรือวิทยฐานะใหม่