



## แนวทางการจัดการงบประมาณที่สอดคล้องกับ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน

นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์  
ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ  
14 มกราคม 2548

ประเด็นการนำเสนอครอบคลุมรายการต่างๆดังนี้

- นโยบายการจัดการงบประมาณในปี 2549
- กรอบโครงสร้างวงเงินงบประมาณในแผนงบประมาณระยะ 4 ปีข้างหน้า
- ความสัมพันธ์ระหว่างโครงสร้างผลผลิตกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน
- นโยบายในเรื่องปัจจัยสำคัญในองค์ประกอบของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน
- บทบาทของสำนักงานประมาณกับกระทรวงในการจัดทำงบประมาณ
- ความเชื่อมโยงของแผนในระดับต่างๆ

โดยสรุปรายละเอียดได้ดังนี้

### นโยบายการจัดการงบประมาณในปี 2549

ได้กำหนดหลักการ 7 ประการ ได้แก่ การจัดงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดินซึ่งต้องสอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน 4 ปี ตามนัยแห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 และจัดทำแผนงบประมาณเชิงบูรณาการ ซึ่งให้ความสำคัญเกี่ยวกับยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดและจังหวัด เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการเพื่อควบคุมรายจ่ายประจำ และเพิ่มสัดส่วนของงบลงทุน และมีการติดตามประเมินผลอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง



**กรอบโครงสร้างวงเงินงบประมาณในแผนงบประมาณระยะ 4 ปีข้างหน้า  
(ปีงบประมาณ 2549-2552)**

ประกอบด้วย 2 ส่วนคือ

1) ใช้จ่ายประจำ ซึ่งประกอบด้วย 5 รายการหลัก ได้แก่

- งบบุคลากร งบดำเนินงานที่ใช้ในการบริหารงานของส่วนราชการ
- ใช้จ่ายผูกพันและภาระหนี้ต่างๆ
- ใช้จ่ายตามนโยบายต่อเนื่อง
- ใช้จ่ายตามภารกิจตามกฎหมาย
- งบอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและงบประมาณจังหวัด

2) ใช้จ่ายตามนโยบายใหม่ในแต่ละปีของรัฐบาล ในช่วง 4 ปี ที่กำหนดไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

**ความสัมพันธ์ระหว่างโครงสร้างผลผลิตกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน**

จะต้องแสดงให้เห็นความเชื่อมโยงกันเป็นระดับ โดยระดับชาติคือแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ที่กำหนดตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546 ลงมาถึงแผนปฏิบัติราชการของกระทรวง และแผนประจำปีของหน่วยงานระดับกรม ที่ต้องระบุผลผลิตจนถึงกิจกรรมต่างๆ ที่เป็นกระบวนการที่จะนำส่งผลผลิต ตลอดจนงบประมาณที่สนับสนุนให้เกิดผลผลิต

**นโยบายในเรื่องปัจจัยสำคัญ  
ในองค์ประกอบของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน**

ตามนโยบายของสำนักงบประมาณ ปัจจัยสำคัญที่ถือเป็นองค์ประกอบหลักของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ประกอบด้วย 9 ประการ คือ



- แผนการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นแผน 4 ปี เมื่อผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว จะใช้เป็นหลักในการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของทุกส่วนราชการ
- แผนการบริหารราชการแผ่นดินจะเป็นก้ามนโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภามาดำเนินการ ซึ่งจะต้องมีสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญ และแผนพัฒนาประเทศ
- ต้องมีการกำหนดเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงาน
- กำหนดเจ้าภาพที่รับผิดชอบอย่างชัดเจน
- สามารถประมาณการรายได้ รายจ่าย หรือทรัพยากรที่ต้องใช้
- มีการกำหนดระยะเวลาดำเนินการ
- มีการติดตามประเมินผลได้
- แผนดังกล่าวต้องดำเนินการแล้วเสร็จภายใน 30 วัน นับแต่การแถลงนโยบายของรัฐบาล
- มีผลผูกพันคณะรัฐมนตรี รัฐมนตรี และส่วนราชการ ให้ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามภารกิจที่ระบุไว้ในแผน

#### บทบาทของสำนักงานประมาณกับกระทรวงในการจัดทำงบประมาณ

เรื่องนี้ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนที่รัฐบาลชุดใหม่จะแถลงนโยบายต่อรัฐสภา จึงขอความร่วมมือให้ส่วนราชการช่วยทบทวนผลผลิตเพื่อช่วยจัดทำประมาณการรายจ่ายขั้นต่ำที่จำเป็นต่างๆ จัดทำฐานข้อมูลประมาณการรายจ่ายระยะปานกลางกับฐานข้อมูลผลผลิต รวมทั้งงบประมาณตามแผนบูรณาการ ตลอดจนให้ความสำคัญกับงบประมาณกลุ่มจังหวัด จังหวัดมากขึ้นกว่าเดิม

สำหรับการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี จะต้องดูศักยภาพ ความพร้อมของส่วนราชการ ซึ่งจะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน มีการกำหนดเป้าหมายที่สอดคล้องกับภารกิจและกลยุทธ์ คำนึงถึงกรอบวินัยทางการคลัง และเหตุผลความจำเป็น ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา รวมทั้งภารกิจของส่วนราชการที่ดำเนินการในพื้นที่ ดังนั้นจึงต้องดูยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดและจังหวัดประกอบกันด้วย



ในส่วนของจังหวัดจะต้องนำแผนปฏิบัติราชการของส่วนราชการมาบูรณาการเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติราชการของจังหวัดให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพด้วยเช่นกัน

การจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี แผนปฏิบัติราชการประจำปี ต้องสอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน อย่างไรก็ตาม ใดก็ดี สำหรับเงื่อนไขของเวลานั้น เนื่องจากในปีงบประมาณ 2549 เป็นช่วงเปลี่ยนวาระทางการเมืองของรัฐบาลและเป็นปีแรกของการเริ่มต้นแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และต้องจัดทำให้ทันประกาศใช้งบประมาณในปี 2549 ดังนั้นจึงต้องมีเวลาให้รัฐสภาที่กำหนดไว้ตามกฎหมาย 105 วันก่อนวันเริ่มต้นปีงบประมาณ 2549 เพราะฉะนั้นการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินจะต้องเสร็จเรียบร้อยประมาณเดือนเมษายน 2548 เพื่อให้ทันการที่จะใช้เป็นแนวทางการจัดทำงบประมาณพ.ศ. 2549

#### **ความเชื่อมโยงของแผนในระดับต่าง ๆ**

เป็นการเชื่อมโยงความสัมพันธ์ทุกระดับตั้งแต่รัฐบาลกระทรวง กรม จังหวัดเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ พันธกิจในระดับต่าง ๆ ผลผลิต และกิจกรรมของหน่วยงานระดับกรม ซึ่งจะสะท้อนถึงความเชื่อมโยงทุกระดับเพื่อบรรลุเป้าหมายที่กำหนด